



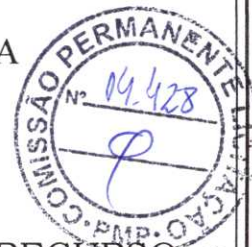
**ILMO(A) SR(A) PRESIDENTE DA COMISSÃO DE LICITAÇÃO DA  
PREFEITURA MUNICIPAL DE PACATUBA -CE**

**CONCORRÊNCIA N° 05.008/2022-CP**



MANIFESTAÇÃO – Interpõe pedido de reconhecimento de vício no julgamento, revisão de decisão para que seja declarada habilitação da recorrente.

**CONSTRUTORA NEVES NOGUEIRA LTDA,**  
inscrita no CNPJ N°. 41.388.083/0001-15, com sede a RUA DA ASSUNÇÃO,  
N° 924, Compl. SL001 , Bairro JOSÉ BONIFÁCIO, CEP 60050011,  
FORTALEZA – CE, Telefone: (85) 99792-8674, neste ato representada por  
**ABDIAS LOURENÇO DE LIMA, sócio administrador, portador da Carteira  
de Identidade n° 1023137 SSP-PA e do CPF n° 035.311.122-87,** vem  
muito respeitosamente a presença desta Ilustríssima Comissão, com fulcro  
no nos ***Princípios da vedação a exigência que extrapolem os limites  
legais, da Proporcionalidade, da razoabilidade, da livre concorrência  
e o Princípio da proposta mais vantajosa*** que são implícitos na Lei  
8.666/93, e o ***Princípio da legalidade,*** que também encontra-se esculpido  
no corpo ***Constitucional,*** que são os pilares de qualquer instrumento  
RUA DA ASSUNÇÃO, N° 924, Compl. SL001 , Bairro JOSÉ BONIFÁCIO, CEP 60050011, FORTALEZA –  
CE / CNPJ: 41.388.083/0001-15 / Contato: (85) 99792-8674 / (88) 98157- 9389 ☎

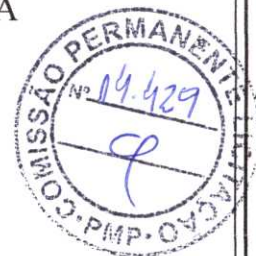


Convocatório, requerer o encaminhamento do PRESENTE RECURSO a Ilustríssima Comissão Permanente de Licitação, com fundamento no **art. 109, inciso I, alínea "a" da Lei 8.666/93**, apresentar as suas **RAZÕES RECURSAIS com pedido de RECONSIDERAÇÃO da decisão desta DIGNÍSSIMA Comissão de Licitação que inabilitou a hora recorrente**, pelos fatos e mediante as razões de direito expostas a seguir requerendo a anulação integral da decisão recorrida, e se não for esse o entendimento, o que aqui se elenca apenas por cautela, que seja dado o seguimento das inclusas razões, afim de que sejam apreciadas pela autoridade superior competente da PREFEITURA, À EMISSÃO DE PARECER EM CONJUNTO COM A DOUTORA PROCURADORIA GERAL, BEM COMO DO CORPO TÉCNICO DE ENGENHARIA, onde se espera reformulação do julgamento sob análise.

Nestes termos,  
Pede Deferimento.

Pacatuba/CE, 19 de agosto de 2022.

**CONSTRUTORA NEVES NOGUEIRA LTDA**  
CNPJ Nº. 41.388.083/0001-15  
**ABDIAS LOURENÇO DE LIMA**  
CPF nº 035.311.122-87



**EXCELENTÍSSIMO(A) SENHOR(A) PREFEITO(A) DA PREFEITURA MUNICIPAL DE PACATUBA ESTADO DO CEARÁ**

**RAZÕES RECURSAIS**

**MANIFESTAÇÃO** - Interpõe pedido de reconhecimento de vício no julgamento, revisão de decisão para que seja declarada habilitação da recorrente.

**RECORRENTE:** CONSTRUTORA NEVES NOGUEIRA LTDA

**RECORRIDA:** COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO

**EXCELENTISSO SR. PREFEITO(A) MUNICIPAL**

**DR. PROCURADOR GERAL**

**ILUSTRÍSSIMO SR. ENGENHEIRO DO MUNICÍPIO**

**DA TEMPESTIVIDADE DO PRESENTE RECURSO**

Conforme pode extrair a data da publicação do julgamento no Diário Oficial dos Municípios do Estado do Ceará, veio à baila o resultado do julgamento da inicial da habilitação em 16 de agosto de 2022, tendo como prazo para intentar o presente recurso até o dia 21 de agosto de 2022, não tendo transcorrido os 5 (cinco) dias uteis para apresentação destas razões, nos termos do art. 109, inciso I, alínea "a" da Lei 8.666/93, consoante o disposto no Art. 110, § único da Lei Federal nº.8.666/1993, na contagem dos prazos estabelecidos, **exclui-se o dia de início e inclui-se o dia de**



**vencimento, começando o prazo a correr em dia de expediente,** estando assim comprovada a tempestividade recursal exigida.

### **DO EFEITO SUSPENSIVO AO PRESENTE PROCESSO ADMINISTRATIVO**

Ainda no que tange as questões procedimentais que envolvem o presente manejo a Constituição Federal e o Art. 109, §2º, da Lei nº. 8.666/1993, pugna a recorrente pela aplicação do efeito suspensivo ao PROCESSO LICITATÓRIO em tela, nos estreitos limites legais.

### **DA REMESSA À AUTORIDADE HIERARQUICA SUPERIOR**

Acaso não seja acolhido de pleno o pedido aqui feito – o que se admite apenas por cautela – que seja remetido o processo, instruído com a presente insurgência à autoridade hierárquica superior, qual seja, o Prefeito Municipal para se manifestar e a procuradoria do município para emitir parecer jurídico, conforme estabelece o **Art. 109, §4º**, do Estatuto das Licitações, havendo de ser acolhido e provido, em todos os seus termos o presente RECURSO, como requerido.

### **DAS ALEGAÇÕES DA RECORRIDA E DA FALTA DE ELEMENTOS MATERIAIS E FORMAIS QUE AMPAREM A SUA DECISÃO ABUSIVA**

Alega a RECORRIDA que a RECORRENTE, encontra-se impedida de concorrer ao objeto do presente certame, pelo suposto não atendimento nos itens 4.6.1.1.b) e 4.6.1.1.e) do edital, conforme Relatório de Análise do Setor de Engenharia da Concorrência Pública N° 05.008/2022-CP, **vejamos:**



28	CNN CONSTRUTORA NEVES NOGUEIRA	por não atender aos itens 4.6.1.1.b) e 4.6.1.1.e) do edital, conforme Relatório de Análise do Setor de Engenharia
----	--------------------------------	---

Para tanto alegando que não apresentou comprovação de atestado técnico profissional para o item de maior relevância relativo à execução de recomposição de pavimentação em pedra tosca s/ rejuntamento e execução de sarjeta de concreto simples como abaixo destacado:

4.6.1.1. Para fins da comprovação de que trata este subitem são consideradas parcelas de maior relevância:

- a) EXECUÇÃO DE PAVIMENTAÇÃO EM PEDRA TOSCA S/ REJUNTAMENTO (AGREGADO ADQUIRIDO);
- b) EXECUÇÃO DE RECOMPOSIÇÃO DE PAVIMENTAÇÃO EM PEDRA TOSCA S/ REJUNTAMENTO;
- c) EXECUÇÃO DE PISO INTERTAVADO TIPO TIJOLINHO;
- d) EXECUÇÃO DE BANQUETA/MEIO FIO DE CONCRETO;
- e) EXECUÇÃO DE SARJETA DE CONCRETO SIMPLES.

Para tanto alegando que os acervos apresentados, não atendiam aos itens solicitados, gerando a injusta e ilegal inabilitação.

Contudo, cabe esclarecer que a digníssima comissão de licitação, deixou de observar o acervo da empresa está de acordo com o solicitado nos itens 4.6.1.1.b) e 4.6.1.1.e) do edital e, portanto não havendo justificativa para tal desclassificação.

Em se tratando do primeiro motivo temos:

Para tanto alegando que os atestados de capacidade-técnica não apresentavam o item abaixo destacado:



b) EXECUÇÃO DE RECOMPOSIÇÃO DE PAVIMENTAÇÃO EM PEDRA TOSCA S/ REJUNTAMENTO,

Para tanto alegando que o atestado de capacidade técnica apresentado, não atendia o as parcelas de maior relevância técnica e valor significativo da contratação, gerando a injusta e ilegal inabilitação.

Contudo, cabe esclarecer que a digníssima comissão de licitação, deixou de observar que os atestados apresentados trazem especificações superiores aos exigidos.

Conforme consta na documentação de habilitação, foi apresentado o atestado de capacidade técnica registrado junto ao CREA-CE sob o número 001211/99, sendo a responsabilidade técnica do Eng. **EDIZIO ALVES NOGUEIRA**, Registro: **8105-D CE**, RNP: **0607582391**.

Destaque-se, que neste acervo contém os serviços que suprem a exigência editalícia, vejamos:

002 Pavimentação poliedrica em pedra tosca nova, m2 16.574,00

Esses serviços são compatíveis com o serviço de referência descritos no edital. O que resta comprovado fazendo um análise em suas respectivas composições.

Inicialmente, vejamos a composição da recomposição de pavimentação em pedra tosca s/rejuntamento constante do edital, vejamos:



VOLTAR | IMPRIMIR

1 DOWNLOADS

Tabela de Custos - Versão 027.1 - ENC. SOCIAIS 83,85%

**C2933 - RECOMPOSIÇÃO DE PAVIMENTAÇÃO EM PEDRA TOSCA S/REJUNTAMENTO**

Preço Adotado: 17,8400

Unid: M2

Código	Descrição	Unidade	Coefficiente	Preço	Total
<b>MAO DE OBRA</b>					
12543	SERVENTE	H	0,3000	15 5500	4 6650
10445	CALCETEIRO	H	0,4000	20 7700	8 3080
<b>TOTAL MAO DE OBRA</b>					<b>12,9730</b>
<b>MATERIAIS</b>					
10111	AREIA VERMELHA	M3	0,0800	60 8800	4 8704
<b>TOTAL MATERIAIS</b>					<b>4,8704</b>
Total Simples					17,84
Encargos					INCLUSOS
BDI					0,00
<b>TOTAL GERAL</b>					<b>17,84</b>

E comparamos com a composição do item 3.03 da planilha que consta no acervo técnico, onde se trás, PAVIMENTAÇÃO POLIEDRICA EM PEDRA TOSCA NOVA (C2896) da SEINFRA. Resta claro que as composições dos respectivos itens são superiores às do item referenciado pelo município de Pacatuba, vejamos:

VOLTAR | IMPRIMIR

1 DOWNLOADS

Tabela de Custos - Versão 027.1 - ENC. SOCIAIS 83,85%

**C2896 - PAVIMENTAÇÃO EM PEDRA TOSCA S/ REJUNTAMENTO (AGREGADO ADQUIRIDO)**

Preço Adotado: 36,6500

Unid: M2

Código	Descrição	Unidade	Coefficiente	Preço	Total
<b>MAO DE OBRA</b>					
12543	SERVENTE	H	0 8000	15 5500	9 3300
10445	CALCETEIRO	H	0 3000	20 7700	6 2310
<b>TOTAL MAO DE OBRA</b>					<b>15,5610</b>
<b>MATERIAIS</b>					
11800	PEDRA DE MÃO (RACHÃO)	M3	0 1500	66 0800	9 9090
10111	AREIA VERMELHA	M3	0 1500	60 8800	9 1320
<b>TOTAL MATERIAIS</b>					<b>19,0410</b>
<b>EQUIPAMENTOS (CHORARIO)</b>					
10729	COMPACTADOR LISO TANCEN AUTOALIMENTADO CHP	H	0 0100	83 9284	8 3933
10734	COMPACTADOR DE PLACA VIBRATORIA Nº 1 CHP	H	0 0500	24 0836	1 2042
<b>TOTAL EQUIPAMENTOS (CHORARIO)</b>					<b>2,0435</b>
Total Simples					36,65
Encargos					INCLUSOS
BDI					0,00
<b>TOTAL GERAL</b>					<b>36,65</b>



Fazendo uma Comparação entre as composições do item, o que o Município apresenta como referência, e o que o atestado apresentado tem, não há dúvida que essa exigência foi superada de forma satisfatória.

Destaque-se aqui que, não se pode exigir que o acervo das empresas participantes do certame seja exatamente o mesmo objeto, nem tão pouco tenha os mesmos itens, a lei impõe que sejam tão somente compatíveis.

Destaque-se que como demonstrado, o acervo apresentado é compatível, em técnica, mão-de-obra aplicada, e materiais utilizados, restando claro que tal exigência foi atendida.

E ao decidir assim deixando de observar que a Lei das Licitações, serve para garantir o maior número de concorrentes, e assim garantir a busca pela proposta mais vantajosa.

Restando claro que merecer ser reformulada a decisão que declarou inabilitada a recorrente, visto não haver nenhum amparo legal à existência, nem tão pouco a manutenção da mesma.

Em se tratando do segundo motivo temos:

Para tanto alegando que os atestados de capacidade-técnica não apresentavam o item abaixo destacado:

**e) EXECUÇÃO DE SARJETA DE CONCRETO SIMPLES.**





Para tanto alegando que o atestado de capacidade técnica apresentado, não atendia o as parcelas de maior relevância técnica e valor significativo da contratação, gerando a injusta e ilegal inabilitação.

Contudo, cabe esclarecer que a digníssima comissão de licitação, deixou de observar que os atestados apresentados trazem especificações superiores aos exigidos.

Conforme consta na documentação de habilitação, foi apresentado o atestado de capacidade técnica registrado junto ao CREA-CE sob o número 001211/99, sendo a responsabilidade técnica do Eng. **EDIZIO ALVES NOGUEIRA**, Registro: **8105-D CE**, RNP: **0607582391**.

Destaque-se, que neste acervo contém os serviços que suprem a exigência editalícia, vejamos:

3.05	Rejuntamento de sarjetas (0,5um) 11,111,111,111 m2	5.155,00
------	--	----------

Esses serviços são compatíveis com o serviço de referência descritos no edital. O que resta comprovado fazendo um análise em suas respectivas composições.

Inicialmente, vejamos a composição da execução de sarjeta de concreto simples constante do edital, vejamos:



Tabela de Custos - Versão 027.1 - ENC. SOCIAIS 83,85%

**C3111 - SARJETA DE CONCRETO SIMPLES "U" C/H=0,35m/E=0,08m**

Preço Adotado: 140,9200

Unid: M

Código	Descrição	Unidade	Coefficiente	Preço	Total
<b>MAO DE OBRA</b>					
12543	SERVENTE	H	0,0800	15,5500	0,9330
10496	CARPINTEIRO	H	0,0300	20,7700	0,6231
<b>TOTAL MAO DE OBRA</b>					<b>1,5561</b>
<b>SERVIÇOS</b>					
C1409	FORMA PLANA CHAPA COMPENSADA RESINADA - ESP=12mm/UTL 3X	M2	0,7000	116,3941	81,4759
C1268	CONCRETO PIV BR - FCK=10MPa COM AGREGADO PRODUZIDO (STRANSF)	M3	0,1090	337,0759	36,7413
C3127	AREIA ASFALTICA USINADA A FRIO - AAUF (STRANSF)	M3	0,0014	72,2912	0,1012
C0585	CAIACAO EM DUAS DEMAOIS COM SUPERCAL	M2	1,3600	4,4990	6,1188
C0794	ESCAVACAO MANUAL SOLO DE 1A CAT PROF ATÉ 1,50m	M3	0,2840	41,2075	11,7029
<b>TOTAL SERVIÇOS</b>					<b>136,1399</b>
<b>MATERIAIS</b>					
11846	SARRAFO DE 1"X4"	M	0,8800	4,7400	3,2232
<b>TOTAL MATERIAIS</b>					<b>3,2232</b>
Total Simples					140,92
Encargos INCLUSOS					
BDI					0,00
<b>TOTAL GERAL</b>					<b>140,92</b>

E comparamos com a composição dos itens 3.05 da planilha que consta no acervo técnico, onde se trás, REJUNTAMENTO DE SARJETA (0,50M). Resta claro que as composições dos respectivos itens são as mesmas do item referenciado pelo município de Pacatuba, vejamos:

Tabela de Custos - Versão 027.1 - ENC. SOCIAIS 83,85%

**C3112 - SARJETA DE CONCRETO SIMPLES C/L=1,00m/E=0,08m**

Preço Adotado: 49,7600

Unid: M

Código	Descrição	Unidade	Coefficiente	Preço	Total
<b>MAO DE OBRA</b>					
12543	SERVENTE	H	0,0400	15,5500	0,6220
10498	CARPINTEIRO	H	0,0200	20,7700	0,4154
<b>TOTAL MAO DE OBRA</b>					<b>1,0374</b>
<b>MATERIAIS</b>					
11846	SARRAFO DE 1"X4"	M	0,6300	4,7400	2,9862
<b>TOTAL MATERIAIS</b>					<b>2,9862</b>
<b>SERVIÇOS</b>					
C1268	CONCRETO PIV BR - FCK=10MPa COM AGREGADO PRODUZIDO (STRANSF)	M3	0,0940	337,0759	31,6851
C3127	AREIA ASFALTICA USINADA A FRIO - AAUF (STRANSF)	M3	0,0013	72,2912	0,0940
C0585	CAIACAO EM DUAS DEMAOIS COM SUPERCAL	M2	1,2700	4,4990	5,7137
C0794	ESCAVACAO MANUAL SOLO DE 1A CAT PROF ATÉ 1,50m	M3	0,2000	41,2075	8,2415
<b>TOTAL SERVIÇOS</b>					<b>45,7343</b>
Total Simples					49,76
Encargos INCLUSOS					
BDI					0,00
<b>TOTAL GERAL</b>					<b>49,76</b>



Fazendo uma Comparação entre as composições do item, o que o Município apresenta como referência, e o que o atestado apresentado tem, não há dúvida que essa exigência foi superada de forma satisfatória.

Destaque-se aqui que, não se pode exigir que o acervo das empresas participantes do certame seja exatamente o mesmo objeto, nem tão pouco tenha os mesmos itens, a lei impõe que sejam tão somente compatíveis.

Destaque-se que como demonstrado, o acervo apresentado é compatível, em técnica, mão-de-obra aplicada, e materiais utilizados, restando claro que tal exigência foi atendida.

E ao decidir assim deixando de observar que a Lei das Licitações, serve para garantir o maior número de concorrentes, e assim garantir a busca pela proposta mais vantajosa.

Restando claro que merecer ser reformulada a decisão que declarou inabilitada a recorrente, visto não haver nenhum amparo legal à existência, nem tão pouco a manutenção da mesma.

A empresa além de apresentar o item de forma específica ainda apresentou outros itens similares e superiores que seguem conforme imagem retirada do acervo que foi juntado:



10.002 CONCRETO (DISPOSITIVO DE PROTEÇÃO)

10.01 Simples ..... m<sup>2</sup> 3,90

**CERTIDÃO D.A.T. No. 001211/99**

10.02 Armado ..... m<sup>2</sup> 4,40

2.004 Reatorno de caixa ..... m<sup>2</sup> 832,00

2.005 Bota-fona D=0,50m ..... m<sup>2</sup> 947,00

2.006 Berço de areia grossa para assentamento de tubos ..... m<sup>2</sup> 455,00

2.007 Revisição e assentamento de tubos de concreto armado com D=0,50m ..... un 42,00

2.008 Revisição e assentamento de tubos de concreto armado com D=0,80m ..... un 31,00

2.009 Revisição e assentamento de tubos de concreto armado com D=1,00m ..... un 94,00

2.10 Caixa boca de lobo ..... un 29,00

2.11 Boca de bueiro D=0,50m ..... un 17,00

2.12 Boca de bueiro D=0,80m ..... un 20,00

Demonstrou-se portanto que referente a jarjeta que o edital requeria EXECUÇÃO DE SARJETA CONCRETO SIMPLES, a empresa demonstrou possuir em seu acervo o próprio SARJETA 0,50M, além de apresentar qualificação similar com o acervo de CONCRETO SIMPLES E ARMADO, apresentando ainda qualificação superior, ao apresentar CAIXA BOCA DE LOBO, BOCA DE BUEIRO, ASSENTAMENTO DE TUBOS DE CONCRETO ARMADO dentre outros que se apresenta de complexidade técnica superior aos requeridos pelo edital.

Isto posto, ao analisar tudo que fora alegado, resta absolutamente evidente que a qualificação apresentada pela empresa, se apresenta em alguns pontos idêntica às parcelas requeridas no edital, e em outros se apresentam de complexidade inegavelmente SUPERIOR ou no mínimo SIMILAR ao que foi requerido, sendo evidente que uma empresa que



é qualificada até mesmo para executar serviços de pavimentação, drenagem, rede de distribuição de água e esgotamento sanitário (um dos acervos apresentados) possui clara qualificação para realizar uma Pavimentação em Pedra Tosca no Sistema Viário.

## DO MERITO

Cumpri destacar que o atestado de responsabilidade técnica exigido para execução de obra ou serviço se limita as características semelhantes, **mas nunca se pode exigir que seja as mesmas do objeto da licitação**, conforme o disposto no art. 30, §1º, inciso I da Lei de Licitações:

Art. 30. A documentação relativa à qualificação técnica limitar-se-á a:

[...]

§ 1º A comprovação de aptidão referida no inciso II do "caput" deste artigo, no caso das licitações pertinentes a obras e serviços, será feita por atestados fornecidos por pessoas jurídicas de direito público ou privado, devidamente registrados nas entidades profissionais competentes, limitadas as exigências a: (Redação dada pela Lei nº 8.883, de 1994)

**I - capacitação técnico-profissional:** comprovação do licitante de possuir em seu quadro permanente,



na data prevista para entrega da proposta, profissional de nível superior ou outro devidamente reconhecido pela entidade competente, detentor de **atestado de responsabilidade técnica por execução de obra ou serviço de características semelhantes**, limitadas estas exclusivamente às parcelas de maior relevância e valor significativo do objeto da licitação, vedadas as exigências de quantidades mínimas ou prazos máximos;

Então, só poderá a Administração exigir da licitante a comprovação de que possui em seu quadro permanente, na data prevista para entrega da proposta, **profissional de nível superior que detenha atestado de capacidade técnica por execução de obras ou serviços similares, limitadas as exigências, cumulativamente, as parcelas de maior relevância e valor significativo do objeto.**

A Comissão Permanente de Licitação, ao decidir pela inabilitação da recorrente em razão do suposto desatendimento, do item 4.6.1.1.b) e 4.6.1.1.e), desconsiderando o que norteia a lei, e desconsiderando o atestado que foi apresentado, mesmo este sendo compatível com o objeto licitado, não tem amparo legal, é completamente desarrazoada.

Não é razoável que uma empresa que apresentou atestado de capacidade técnica contendo itens idênticos em suas complexidades, quanto a execução dos mesmos, e até de maior vulto financeiro, seja inabilitada em razão de um item que não mostra qualquer



diferenciação em capacidade técnica-operacional na execução do objeto pretendido.

Para averiguar a capacidade da recorrente bastaria uma simples análise comparativa entre o atestado de capacidade técnica apresentado na documentação, e projeto básico proposto pelo Município deixa claro a compatibilidade do mesmo, restando clara que a concorrente tem plena condição de executar o serviço pretendido, o que é a finalidade do referido atestado.

É cediço que as exigências para habilitação técnica dos licitantes são limitadas às hipóteses previstas no art. 30 da Lei nº 8.666/1993, constando apenas características que se revelarem imprescindíveis à execução dos serviços, assegurando-se de que os parâmetros fixados são necessários, suficientes e pertinentes ao objeto licitado. Com relação a essas exigências o Tribunal de Contas da União já se pronunciou:

“As exigências quanto à qualificação técnico-profissional e técnico-operacional devem se limitar às parcelas de maior relevância e valor significativo do objeto da licitação e, no caso destas, restringirem-se a aspectos de qualificação técnica e econômica que sejam indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações do futuro contrato”  
Acórdão 1229/2008 – Plenário

O Tribunal de Contas da União entendeu pela ilegalidade da exigência que não têm relevância e valor significativo em relação ao total do objeto licitado:

Acórdão nº 170/2007 – Plenário – TCU.  
Exigir-se comprovação de capacidade técnica para parcelas



da obra que não se afiguram como sendo de relevância técnica e financeira, além de restringir a competitividade do certame, constitui-se em clara afronta ao estabelecido pelo art. 30 da Lei nº 8.666/93 e vai de encontro ao disposto no art. 37, inciso XXI, da Constituição Federal”. [VOTO]: Exigir-se comprovação de capacidade técnica para parcelas da obra que não se afiguram como sendo de relevância técnica e financeira, além de restringir a competitividade do certame, se constitui em clara afronta ao estabelecido pelo art. 30 da Lei nº 8.666/93 e vai de encontro ao disposto no art. 37, inciso XXI, da Constituição Federal, que preconiza que o processo licitatório ‘somente permitirá as exigências de qualificação técnica e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações’. Quanto mais exigir-se comprovação de aptidão técnica para execução de serviços que nem mesmo fazem parte do objeto licitado. Deve-se ter em conta, também, que referidas parcelas de pouca relevância referem-se a serviços que não envolvem tecnologias sofisticadas ou de domínio restrito, como instalações de gases medicinais, laje pré-moldada beta 12, porta de centro radiológico e revestimento de argamassa de cimento e barita, o que acentua o caráter restritivo à competição. Assim, incorporo às minhas razões de decidir a análise empreendida pela Unidade Técnica, transcrita no relatório precedente’. (TCU, Acórdão nº 170/2007, Plenário, Rel. Min. Valmir Campelo, DOU de 16.02.2007.)

Para fins de verificação da qualificação técnica, a Administração poderá exigir dos licitantes a apresentação de atestados de desempenho anterior que demonstrem sua capacidade técnica.

Visando preservar a competitividade do certame, todavia, tal exigência somente será válida relativamente às **parcelas de maior relevância e valor significativo do objeto, contudo não pode ser restrita ao objeto pretendido, devendo ser levado em conta as semelhanças entres estes**, nos termos do art. 30, § 1º, inc. I da Lei nº 8.666/93.

É certo que os dois conceitos previstos na Lei nº 8.666/93 para a qualificação técnico não permitem definição objetiva, absoluta e restritiva. Pelo contrário, devem ser definidos com base na eleição





de parâmetros que restem devidamente motivados no processo administrativo de contratação como sendo adequados, necessários, suficientes e pertinentes ao objeto licitado.

Frisa-se que não foi o que ocorreu quando do julgamento da habilitação neste certame. Vez que julgamento se mostrou unicamente com o intuito de reduzir o número de concorrente que detém comprovadamente as condições necessárias a prestar os serviços, e não o de selecionar a proposta mais vantajosa, que é função precípua da lei de licitações.

Entende a doutrina que essa experiência prévia do atestado de capacidade técnica do responsável, bem como o atestado de capacidade técnica-operacional, não precisam ser idênticos à do objeto que se pretende licitar, conforme leciona Marçal Justen Filho (2010, p.441):

“Em primeiro lugar, não há cabimento em impor a exigência de que o sujeito tenha executado no passado obra ou serviço exatamente idêntico ao objeto da licitação. Parece evidente que o sujeito que executou obra ou serviço exatamente idêntico preenche os requisitos para disputar o certame e deve ser habilitado. Mas também se deve reconhecer que a idoneidade para executar o objeto licitado pode ser evidenciada por meio da execução de obras ou serviços similares, ainda que não idênticos. **Em outras palavras, a Administração não pode exigir que o sujeito comprove experiência anterior na**



**execução de um objeto exatamente idêntico àquele licitado - a não ser que exista alguma justificativa lógica, técnica ou científica que dê respaldo a tanto”.**

Consoante determinação constitucional constante do inc. XXI do art. 37 da Constituição da República, segundo a qual a Administração somente poderá exigir das licitantes a comprovação de aspectos técnicos e econômicos indispensáveis ao cumprimento das obrigações inerentes ao futuro contrato.

É certo que a essência do objeto licitado, aquilo que é realmente caracterizador da obra ou do serviço, que é de suma importância para o resultado almejado pela contratação. Que deixou de ser observado pela Digníssima comissão de licitação.

*E a aferição da fórmula “valor significativo do objeto” toma em conta a relação estabelecida entre o valor da parcela eleita para comprovação da experiência em vista do valor total do objeto.*

Em suma, restarão caracterizados como sendo parcelas de maior relevância os serviços identificados como sendo de maior complexidade técnica e vulto econômico, cuja inexecução importe em risco mais elevado para a Administração. O que não se aplica ao caso.

Logo, fica evidenciado que o atestado que foi apresentado, supre a exigência edilícia, visto ser praticamente em sua execução, divergindo unicamente, em um item que não guarda qualquer



relevância a execução dos serviços. Não assistindo razão a prosperar a inabilitação da recorrente.

Pois exigir atestado igual ao serviço a ser executado se mostra desarrazoado, e me assim sendo, se estaria limitando um maior número de concorrentes, que o objetivo dos processos licitatórios, e esse formalismo apenas deturpa a real função da licitação, o que vedado.

O doutrinador José dos Santos Carvalho Filho, afirma que o “princípio do formalismo procedimental” passa a noção de que as regras procedimentais adotadas para a licitação devem seguir parâmetros estabelecidos na lei, não sendo lícito aos administradores subvertê-los a seu juízo (CARVALHO FILHO, José dos Santos. Manual de Direito Administrativo. 25ª Ed. rev. ampl. atual.; Atlas, São Paulo, 2012, pg.246.)

Hely Lopes Meirelles ensina que:

"A orientação correta nas licitações é a dispensa de rigorismos inúteis e a não exigência de formalidades e documentos desnecessários à qualificação dos interessados em licitar [...] É um verdadeiro estrabismo público, que as autoridades superiores precisam corrigir, para que os burocratas não persistam nas suas distorções rotineiras de complicar aquilo que a legislação já simplificou [...] Os administradores públicos devem ter sempre presente que o formalismo inútil e as exigências de uma documentação custosa afastam muitos



licitantes e levam a Administração a contratar com uns poucos, em piores condições para o Governo" (ob. cit. p. 121 - grifos nossos).

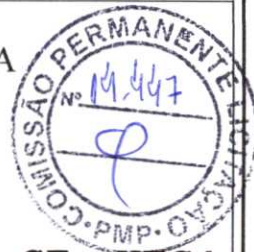
Afinal, "a Administração está constrangida a adotar a alternativa que melhor prestigie a racionalidade do procedimento e de seus fins. Não seria legal encampar decisão que impusesse exigências dissociadas da realidade dos fatos ou condições de execução impossível.

O princípio da proporcionalidade restringe o exercício das competências públicas, proibindo o excesso. A medida limite é a salvaguarda dos interesses públicos. Onde incumbe ao Estado adotar a medida menos danosa possível, através da compatibilização entre o interesse individual e o interesse coletivo, público, que são aqueles que se pretende proteger, qual seja a busca da proposta mais vantajosa.

Ademais, a jurisprudência caminha no sentido de que o rigor exacerbado quanto a exigência quanto ao FORMALISMO EXAGERADO, não se coaduna com os pilares fundamentais a licitação.

Tanto é assim, que os Tribunais têm tido esse o entendimento, a saber:

**AGRAVO DE INSTRUMENTO - PRELIMINAR DE PERDA DO OBJETO DO MANDAMUS - REJEITADA - MÉRITO - LICITAÇÃO - MENOR PREÇO - INABILITAÇÃO DO RECORRIDO VENCEDOR - EXCESSO DE FORMALISMO - MALFERIMENTO À ADMINISTRAÇÃO - DECISÃO**



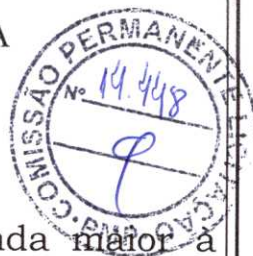
**MANTIDA - RECURSO A QUE SE NEGA**

**PROVIMENTO** I - A impetração do mandamus e a concessão da liminar, deram-se ainda dentro do prazo recursal, ou seja, não poderia a autoridade coatora ter considerado encerrado o certame. Preliminar rejeitada. **II - A inabilitação do recorrido, ao menos numa análise superficial, mostrou-se desarrazoada, medida esta empregada pela municipalidade por apego excessivo ao formalismo, ocasionando, possível malferimento a própria administração, razão pela qual, o entendimento do Magistrado de piso revela-se escorreito.** III - Recurso a que se nega provimento.

**(4ª Câmara Cível do TJ-ES: Agravo de Instrumento (AG) nº 14119000793, rel. Desembargador MAURÍLIO ALMEIDA DE ABREU. DJES de 30/01/2012).**

Conforme já mencionado, a Constituição Federal, ao versar sobre licitações públicas, estabeleceu, em seu art. 37, XXI (BRASIL, 1988), que somente poderão ser exigidas qualificações técnica, fiscais e econômica indispensáveis ao cumprimento das obrigações.

Por essa razão, toda e qualquer exigência que venha a restringir a competição no certame licitatório, além de justificada e pertinente ao objeto, deve ater-se ao que permite a lei, face ao princípio da legalidade. Ademais, devem ser evitados formalismos e requisitos



desnecessários, de modo a não ocasionar uma restrição ainda maior à competitividade. Vejamos:

*“Art. 37. A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência e, também, ao seguinte:*

*(...)*

*XXI - ressalvados os casos especificados na legislação, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes, com cláusulas que estabeleçam obrigações de pagamento, mantidas as condições efetivas da proposta, nos termos da lei, **o qual somente permitirá as exigências de qualificação técnica, fiscais e econômica indispensáveis à garantia do cumprimento das obrigações.** (Grifo nosso)”*

A lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993, que institui normas para licitações e contratos da Administração Pública, veda que os agentes públicos pratiquem atos tendentes a restringir ou frustrar o caráter



competitivo do certame, consoante se depreende da leitura de seu art. 3º (BRASIL, 1993):

*“Art. 3º A licitação destina-se a garantir a observância do **princípio** constitucional da isonomia, **a seleção da proposta mais vantajosa para a administração** e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos.*

**§ 1º É vedado aos agentes públicos:**

***I - admitir, prever, incluir ou tolerar, nos atos de convocação, cláusulas ou condições que comprometam, restrinjam ou frustrem o seu caráter competitivo, inclusive nos casos de sociedades cooperativas, e estabeleçam preferências ou distinções em razão da naturalidade, da sede ou domicílio dos licitantes ou de qualquer outra circunstância impertinente ou irrelevante para o específico objeto do contrato, ressalvado o disposto nos §§ 5º***



a 12 deste artigo e no art. 3o da Lei no 8.248, de 23 de outubro de 1991;

Oportuno, a propósito, invocar a decisão abaixo, proferida pelo Tribunal de Justiça do Rio Grande do Sul, cujo orientação deveria ser seguida no julgamento do presente recurso, verbis:

"Visa a concorrência a fazer com que o maior número de licitantes se habilitem para o objetivo de facilitar aos órgãos públicos a obtenção de coisas e serviços mais convenientes a seus interesses. Em razão desse escopo, exigências demasiadas e rigorismos inconstitucionais com a boa exegese da lei devem ser arredados. Não deve haver nos trabalhos nenhum rigorismo e na primeira fase da habilitação deve ser de absoluta singeleza o procedimento licitatório" (in RDP 14/240).

Ademais, como bem sabe Vossa Senhoria, no que se refere a fase de julgamento da habilitação, não tem o caráter de restringir a participação do maior número de concorrentes, mas sim de avaliar se estas têm a capacidade de executar de forma satisfatória o objeto em caso de celebração de contrato.

Logo não se pode prosseguir com o andamento processual do certame em comento, quando esse não preserva a legalidade.

Sendo imperiosa a REFORMULAÇÃO DA DECISÃO QUE INABILITOU A RECORRENTE, PARA QUE SEJA DECLARADA





HABILITADA, e a sua posterior publicação como garantia dos preceitos legais esculpidos na Lei 8.666/93, e na carta maior.

Preclaro julgador, ocorre que sendo mantido assim esse processo, com decisões extra *legis*, no sentido de limitar a ampla concorrência, estará se ferindo o **PRINCIPIO DA LEGALIDADE** ficando assim comprometido **A AMPLA CONCORRENCIA E POR CONSEQUENTE O DA POROPOSTA MAIS VANTAJOSA** que são intrínsecos e essenciais ao fim dos certames licitatórios.

#### **DO PODER DISCRICIONÁRIO DE REVER AS DECISÕES ADMINISTRATIVAS QUANDO EIVADAS DE VÍCIOS**

Administração Pública, por foça do poder discricionário, pode rever seus atos que isso se figurar conveniente e vantajoso aos seus interesses. Todavia é obrigado a anula-los quando esses contrariem a lei.

No caso em tela sendo patente a necessidade de reformular a decisão inicial que inabilitou a recorrente, uma vez fundado em vícios, visto a decisão não encontrar base nem na lei nem na jurisprudência.

Dado o princípio da discricionariedade, a administração pública poderá rever seus atos, podendo reformula-los e até anula-los, conforme preceitua a súmula 473 do STF:



**SÚMULA Nº 473 - STF - de 03/12/1969 - DJ DE 12/12/1969**

**Enunciado:**

A administração pode **anular seus próprios atos, quando eivados de vícios que os tornam ilegais, porque deles não se originam direitos;** ou revogá-los, por motivo de conveniência ou oportunidade, respeitados os direitos adquiridos, e ressalvada, em todos os casos, a apreciação judicial.

**Data da Aprovação:** 03/12/1969

**Fonte de Publicação:** DJ de 12/12/1969, p. 5.993

Pelos argumentos de fato e de direito aqui apresentados, está, portanto, demonstrado serem passivos de reformulação os vícios que porventura possam vir a gerar ilegalidades, ou impedimento ao exercício de qualquer direito.

E assim, é de se chegar à lógica conclusão de que o aqui demonstrado alude ao entendimento, e ao parâmetro para reformulação de decisão contra *legis* que inabilitou a recorrente, dando essa como habilitada as fazes seguintes do certame em fomento.

**DA RESPONSABILIDADE E OBRIGAÇÃO DA AUTORIDADE PÚBLICA QUE POR AÇÃO OU OMISSÃO GERE PREJUÍZO A PESSOA FÍSICA OU JURÍDICA- POR LIMITAÇÃO DO DIREITO DE CONCORRER AS CONTRATAÇÕES.**



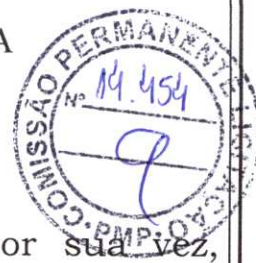
**O agente público tem em seu favor o princípio da prevalência do interesse público em detrimento ao interesse do particular.** Contudo quando a prevalência do interesse público, se pautar em ações controversas, e isso gerar prejuízo a terceiro, deverá o Agente Público que deu causa a tal decisão, e por conseguinte ao prejuízo ao terceiro, ser responsabilizado civilmente, e indenizar a parte prejudicada.

**Ressaltasse que** quando a decisão se pautar em parecer da Procuradoria Municipal, do corpo técnico de engenharia, o Procurador, e bem como o engenheiro que emiti tal parecer, são responsáveis solidários, e porquanto **respondem com o próprio patrimônio**, na monta do prejuízo causado.

A referida responsabilidade decorre da responsabilização do Estado pelos atos administrativos praticados pelos gestores públicos que causem danos a terceiros.

O ato administrativo é uma declaração unilateral de vontade da Administração Pública que produz efeitos no mundo jurídico. Nesse sentido, o parecer jurídico emitido constitui, inúmeras vezes, a motivação do ato administrativo, de modo que passa a integrar o próprio ato como elemento à sua formação.

No ordenamento pátrio a responsabilidade civil do Estado se fixa objetivamente, nos moldes da Constituição da República (art. 37, § 6º), e se funda nos seguintes elementos: conduta, nexa causal e dano causado.



A responsabilidade civil subjetiva, por sua vez, pressupõe a análise do elemento volitivo do agente causador do dano, ou seja, na vontade deliberada de causar o dano a outrem, quando há o dolo, e/ou no comportamento daquele que, por negligência, imprudência ou imperícia, assume o risco de fazê-lo, isso de maneira culposa.

Nesses moldes, resta claro que a responsabilidade do advogado por emissão de parecer pressupõe a culpa do profissional para que a ordem jurídica lhe imponha o dever de indenizar e, portanto, não se fixa objetivamente.

Trata-se de conclusão óbvia, visto que todos os agentes públicos que, nessa condição, causem prejuízos a terceiros, poderão responder subjetivamente, em sede de direito de regresso, pelos danos eventualmente causados. Portanto, o Estado responde objetivamente pelos danos que seus agentes causem a terceiros, mas regressivamente pode cobrar o 'prejuízo' do responsável pelo dano, caso evidenciado dolo ou culpa. (CF/88, art. 37, § 6º).

Sendo esse inclusive o entendimento da jurisprudência pátria.

Na relatoria do Ministro Joaquim Barbosa, que trouxe novo entendimento acerca da matéria, já destacado em momento anterior nesse estudo:

*“CONSTITUCIONAL. ADMINISTRATIVO. CONTROLE EXTERNO. AUDITORIA PELO TCU. RESPONSABILIDADE DE PROCURADOR DE*



*AUTARQUIA POR EMISSÃO DE PARECER TÉCNICO-JURÍDICO DE NATUREZA OPINATIVA. SEGURANÇA DEFERIDA.*

*I- Repercussões da natureza jurídico-administrativa do parecer jurídico: (i) quando a consulta é facultativa, a autoridade não se vincula ao parecer proferido, sendo que seu poder de decisão não se altera pela manifestação do órgão consultivo; (ii) quando a consulta é obrigatória, a autoridade administrativa se vincula a emitir o ato tal como submetido à consultoria, com parecer favorável ou contrário, e se pretender praticar ato de forma diversa da apresentada à consultoria, deverá submetê-lo a novo parecer; (iii) quando a lei estabelece a obrigação de decidir à luz de parecer vinculante, essa manifestação de teor jurídica deixa de ser meramente opinativa e o administrador não poderá decidir senão nos termos da conclusão do parecer ou, então, não decidir.*

*II- No caso de que cuidam os autos, o parecer emitido pelo impetrante não tinha caráter vinculante. Sua aprovação pelo Superior hierárquico não desvirtua sua natureza opinativa, nem o torna parte de ato administrativo posterior do qual possa eventualmente decorrer dano ao erário, mas apenas incorpora sua fundamentação ao ato.*



III- Controle externo: É lícito concluir que é abusiva a responsabilização do parecerista à luz de uma alargada relação de causalidade entre seu parecer e o ato administrativo do qual tenha resultado dano ao erário. Salvo demonstração de culpa ou erro grosseiro, submetida às instâncias administrativo-disciplinares ou jurisdicionais próprias, não cabe a responsabilização do advogado público pelo conteúdo de seu parecer de natureza meramente opinativa.

Mandado de segurança deferido. (STF- MS 24.631-6/DF).”

Conforme este entendimento, no caso de **parecer vinculante**, isto é, **se a decisão a ser tomada estiver adstrita aos termos do parecer, o advogado público, bem como o técnico que emitiu parecer serão responsabilizados assim como o administrador**, já que, neste caso, houve a partilha do ato decisório, uma vez que essa espécie de parecer possui o condão de vincular os atos administrativos praticados pelos gestores públicos.

Nesse sentido, o é entendimento de que a **responsabilização do parecerista é possível**, depende, para tanto, da análise da natureza jurídica, e técnica do parecer (caráter vinculante), bem como, nos casos de parecer facultativo ou obrigatório, caso evidenciado culpa ou erro grosseiro. Mas serão eles responsáveis pelo ressarcimento dos danos causados pela decisão tomada.



Entretanto, cabe ressaltar ainda que, **diante de um parecer vinculante**, o administrador, mesmo estando limitado a tomar a decisão nos termos dispostos no ato opinativo, possui a faculdade de, ao vislumbrar o parecer, decidir ou não decidir. Ou seja, o administrador público, dotado de outros elementos e fatores decisórios além dos aspectos técnicos demonstrados no parecer, e utilizando as prerrogativas de conveniência e oportunidade a ele conferidas, poderá tomar, ou não, a decisão. E mesmo tomando decisão ainda que respaldada por parecer jurídico, será responsável também pelos danos que possa causar.

## DOS PEDIDOS

Isto posto, amparada na lei e demais dispositivos legais, norteadores e fundamentadores do presente recurso, REQUER a recorrente, de Vossa Senhoria, o que segue:

Seja DECLARADA HABILITADA a recorrente ao presente certame;

De qualquer sorte, que o presente RECURSO ADMINISTRATIVO seja recebido no seu **efeito suspensivo**, consoante escopo do **§2º, do já citado Art. 109**, da legislação específica, que amparam o presente pedido;

Acaso não seja acolhido de pleno o pedido aqui feito – o que se admite apenas por cautela – que seja remetido o processo, instruído



com a presente insurgência à autoridade hierárquica superior, qual seja, o Prefeito Municipal para se manifestar em conjunto com a Procuradoria do Município e o corpo técnico de engenharia para emitir pareceres técnico e jurídico, conforme estabelece o **Art. 109, §4º**, do Estatuto das Licitações, havendo de ser acolhido e provido, em todos os seus termos o presente RECURSO, como requerido;

*“Ad argumentandum tantum”*, que declare a autoridade competente – hierarquicamente superior –, a HALITAÇÃO DA RECORRENTE AO PRESENTE CERTAME, face à ilegalidade/irregularidade procedimental apontada e provada, eis que dissonante com a lei o julgamento da Comissão de Licitação, consoante demonstrado ao longo das presentes razões recursais, afastando-se, em consequência disso, o abjeto cerceio dessa mesma defesa, o que é nefasto para o município e para as proponentes que estão em acordo com a justeza e clareza de interesses, na atual democracia em que vivemos.

Nestes termos,

Pede Deferimento.

Pacatuba/CE, 19 de agosto de 2022.

**CONSTRUTORA NEVES NOGUEIRA LTDA**

CNPJ Nº. 41.388.083/0001-15

**ABDIAS LOURENÇO DE LIMA**

CPF nº 035.311.122-87