

GOVERNO MUNICIPAL

Pacatuba

O Futuro não pode parar
Secretaria de Administração
e Finanças



RECURSO ADMINISTRATIVO

PREFEITURA MUNICIPAL DE PACATUBA
Rua Cel. João Carlos, 345 - Centro
CEP. 61.801-225 Pacatuba-CE



RECEBIDO 02/02/2023
AS: 11:50hs
ROBERTO CARNEIRO

RECURSO CONTRA INABILITAÇÃO

Fortaleza/CE – 31 de Janeiro de 2023.

EXM. Sra. Iara Lopes de Aquino
PRESIDENTE DA COMISSÃO DE LICITAÇÃO

Ref.: EDITAL DE TOMADA DE PREÇOS Nº. 09.011/2022-TP.

OBJETO: REFORMA DA UNIDADE DE SAÚDE PAULO AMÂNCIO DO NASCIMENTO, BAIRRO QUANDÚ, PACATUBA - CE.

LICITANTE: GK ENGENHARIA E SOLUÇÕES LTDA – CNPJ Nº. 45.022.575/0001-43, por sua representante legal infra-assinado, tempestivamente, vem, com fulcro na alínea “a”, do inciso I, do art. 109, da Lei nº 8666 / 93, à presença de Vossa Excelência, a fim de interpor.

RECURSO ADMINISTRATIVO,

Contra a decisão dessa digna Comissão de Licitação que inabilitou a recorrente, demonstrando os motivos de seu inconformismo pelas razões a seguir articuladas:

I – DOS FATOS SUBJACENTES

Acudindo ao chamamento dessa Instituição para o certame licitatório susgrafado, a recorrente veio dele participar com a mais estrita observância das exigências editalícias.

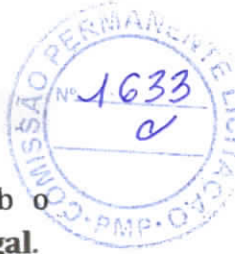
No entanto, a douta Comissão de Licitação julgou a subscrevente inabilitada sob a alegação: “GK ENGENHARIA E SOLUÇÕES LTDA, inscrita no CNPJ nº 45.022.575/0001-43, apresentou a comprovação da qualificação econômico-financeira em desacordo com o item 4.4 (Relativa a Qualificação Econômica-Financeira), do Edital”.

Ocorre que, essa decisão não se mostra consentânea com as normas legais aplicáveis à espécie, como adiante ficará demonstrado.

GRACE
KELLY
CARDOSO
MENDONÇA:0
5508486305

Assinado digitalmente por GRACE
KELLY CARDOSO
MENDONÇA:05508486305
ND: C=BR, O=ICP-Brasil, OU=AC
SOLUTIS Multipla v5, OU=Renovacao
Electronica, OU=Certificado Digital, OU=
Certificado PF A1, CN=GRACE KELLY
CARDOSO MENDONÇA:05508486305
Razão: Eu sou o autor deste
documento
Localização: Fortaleza
Foxit PDF Reader Versão: 12.0.1

Rua: Andrade Furtado, nº 150 Loja 06.
Email: gkengenharia@hotmail.com
Cel: (85) 99657-6741 – CEP 60.192-070
CNPJ: 45.022.575/0001-43



II – AS RAZÕES DA REFORMA

A Comissão de Licitação ao considerar a recorrente inabilitada sob o argumento acima enunciado, **incorreu na prática de ato manifestamente ilegal.**

Senão vejamos:

O art. 3º da Lei nº 8.666/93, elucida, in verbis: "Art. 3º. A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos".

Dessa forma, demonstraremos a seguir que conteve um equívoco por parte desta comissão, em face da análise dos documentos de habitação da nossa empresa, mais especificadamente em relação ao subitem 4.4, do Instrumento Convocatório, onde provamos atender toda relação que o certame apresenta.

Deste modo, vejamos o que aborda o subitem 4.4, do Edital, **da qualificação econômico-financeira:**

4.4.

4.4.1- Balanço patrimonial e demonstrações contábeis do último exercício social, encerrado em 31 de dezembro de 2021 e apresentados na forma da lei, devidamente registrado no órgão competente, que comprovem a boa situação financeira da empresa, vedada a sua substituição por balancetes ou balanços provisórios, podendo ser atualizados por Índices oficiais quando encerrados há mais de 03 (três) meses da data de apresentação da proposta, devidamente assinados por

GRACE
KELLY
CARDOSO
MENDONÇA
05508486305

Assinado digitalmente por GRACE
KELLY CARDOSO
MENDONÇA:05508486305
ND: C=BR, O=ICP-Brasil, OU=AC
SOLUTI Multipla v5, OU=Renovacao
Electronica, OU=Certificado Digital,
OU=Certificado PF A1, CN=GRACE
KELLY CARDOSO
MENDONÇA:05508486305
Razão: Eu sou o autor deste
documento

Rua: Andrade Furtado, nº 150 Loja 06.
Email: gkengenharia@hotmail.com
Cel: (85) 99657-6741 – CEP 60.192-070
CNPJ: 45.022.575/0001-43



contabilista registrado no CRC, bem como por sócio, gerente ou diretor.

4.4.1.1- Apresentação dos seguintes Índices que comprovarão a boa situação da sociedade

4.4.1.1.1- Índice de Liquidez Geral maior ou igual a 1,0

Liquidez Geral (LG): $LG = (\text{Ativo Circulante} + \text{Realizável a Longo Prazo}) / (\text{Passivo Circulante} + \text{Exigível a Longo Prazo}) > 1,00$

4.4.1.1.2- Índice de Liquidez Corrente maior ou igual a 1,0;

Liquidez Corrente maior ou igual a 1,0 (LC): $LC = (\text{Ativo Circulante}) / (\text{Passivo Circulante}) > 1,00$


4.4.1.1.3- Índice de Solvência Geral maior ou igual a 1,0

Solvência Geral (SG): $SG = (\text{Ativo Total}) / (\text{Passivo Circulante} + \text{Exigível a Longo Prazo}) > 1,00$

Inicialmente se faz necessário destacar que a nossa empresa: G K ENGENHARIA E SOLUCOES LUDA foi constituída em 26/01/2022, ou seja, portando a mesma não teve o exercício financeiro concluído, dessa forma abriga-se a apresentar **Balanco Patrimonial de abertura**, devidamente registrado na Junta Comercial, sede do licitante.

Assim, em atendimento ao exigido no subitem questionado acima, apresentamos "**Balanco Patrimonial de abertura**", pois conforme relatado, as atividades da nossa empresa iniciaram nesse exercício (ano 2022), conforme comprovaremos abaixo:

➤ **CARTÃO CNPJ - DATA DE CONSTITUIÇÃO/ABERTURA**

REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL		
CADASTRO NACIONAL DA PESSOA JURÍDICA		
 NÚMERO DE INSCRIÇÃO 45.022.575/0001-43 MATRIZ	COMPROVANTE DE INSCRIÇÃO E DE SITUAÇÃO CADASTRAL	DATA DE ABERTURA 26/01/2022
NOME EMPRESARIAL G K ENGENHARIA E SOLUCOES LTDA		
RAZÃO SOCIAL DO COMÉRCIO (NOME DE FANTASIA) GK ENGENHARIA		UF/ESTADO ME
CÓDIGO DE DESCRIÇÃO DA ATIVIDADE ECONÔMICA PRINCIPAL 71.12-0-00 - Serviços de engenharia		

GRACE
KELLY
CARDOSO
MENDONÇA

Assinado digitalmente por GRACE
KELLY CARDOSO
MENDONÇA:05508486305
ND: C=BR, O=ICP-Brasil, OU=AC
SOLUTI Multipla v5, OU=Renovacao
Eletronica, OU=Certificado Digital,
OU=Certificado PF A1, CN=GRACE
KELLY CARDOSO
MENDONÇA:05508486305
Razão: Eu sou o autor deste
documento

Rua: Andrade Furtado, nº 150 Loja 06.
Email: gkengenharia@hotmail.com
Cel: (85) 99657-6741 – CEP 60.192-070
CNPJ: 45.022.575/0001-43



➤ **BALANÇO PATRIMONIAL E DEMONSTRAÇÕES CONTÁBEIS**
 ➤ **APRESENTADAS NO REFERIDO PROCESSO**

 Ministério da Economia Secretaria de Governo Digital Departamento Nacional de Registro Empresarial e Integração Secretaria de Desenvolvimento Econômico			Nº DO PROTOCOLO (Uso da Junta Comercial)		
NRE: 03a sede ou filial quanto a sede, ou sem outra UF)		Código de Natureza Jurídica	Nº de Matrícula do Agente Auxiliar do Comércio		
23202246026		2062			
T - REQUERIMENTO					
ILMO(A). SR (A) PRESIDENTE DA Junta Comercial do Estado do Ceará					
Nome: G.K. ENGENHARIA E SOLUÇÕES LTDA					
(da Empresa ou do Agente Auxiliar do Comércio)					
requer a V. Sª o deferimento do seguinte ato:					
					Nº FCN/REIMP  CEE2200269535
Nº DE VIAS	CÓDIGO DO ATO	CÓDIGO DO EVENTO	QTDE	DESCRIÇÃO DO ATO / EVENTO	
1	223			BALANÇO	
Local: FORTALEZA Representante Legal da Empresa / Agente Auxiliar do Comércio: Nome: _____ Assinatura: _____ Telefone de Contato: _____ Data: 31/01/2022					

Balanço Patrimonial

Pág.: 1

Licenciado para:

ADMIN

Empresa: G K ENGENHARIA E SOLUÇÕES LTDA CNPJ: 45.022.575/0001-43

Fortes Contábil 6.156.2

Endereço: R ANDRADE FURTADO, Complemento: LOJA 06, N.º: 150, Bairro: CÔCO, Cidade: Fortaleza, Estado: CE, CEP: 60192070, Telefone: (88) 21330359

Conta	Descrição	31/01/2022	
1	*** Ativo ***	222.991,78	D
1.01	Ativo Circulante	197.641,78	D
1.01.01	Disponibilidades	197.641,78	D
1.01.01.01	Numerários em Espécie	197.641,78	D
1.01.01.01.01	Caixa Geral	197.641,78	D
1.01.01.01.01.0001	Caixa	197.641,78	D
1.07	Ativo não Circulante	25.350,00	D
1.07.04	Imobilizado	25.350,00	D
1.07.04.01	Bens em Operação	25.350,00	D
1.07.04.01.01	Bens Utilizados na Produção e/ou Prestação de Serviços	25.350,00	D
1.07.04.01.01.0005	Móveis, Utensílios e Instalações Comerciais	17.850,00	D
1.07.04.01.01.0006	Equipamentos de Processamento de Dados	7.500,00	D
2	*** Passivo ***	222.991,78	C
2.07	Patrimônio Líquido	222.991,78	C
2.07.01	Capital Realizado	200.000,00	C
2.07.01.01	Capital Social	200.000,00	C
2.07.01.01.01	Capital Social de Domiciliados e Residentes no País	200.000,00	C
2.07.01.01.01.0001	Capital Subscrito de Domiciliados e Residentes no País	200.000,00	C
2.07.07	Outras Contas	22.991,78	C
2.07.07.01	Outras Contas	22.991,78	C
2.07.07.01.01	Lucros Acumulados	22.991,78	C
2.07.07.01.01.0001	Lucros Acumulados e/ou Saldo à Disposição da Assembleia	22.991,78	C

Data de Encerramento: 31/01/2022

Valor de Ativo e Passivo: R\$ 222.991,78 (Duzentos e Vinte e Dois Mil Novecentos e Noventa e Um Reais e Setenta e Oito Centavos)

Fortaleza-CE, 31 de Janeiro de 2022

G K ENGENHARIA E SOLUÇÕES LTDA
 GRACE KELLY CARDOSO MENDONÇA
 ADMINISTRADOR
 CPF 055.084.863-05

RAWLYNISON FEITOZA DE VASCONCELOS
 CONTADOR - CRC-CE 023421/O-8
 CPF 642.976.593-87

GRACE
 KELLY
 CARDOSO
 MENDONÇA

Assinado digitalmente por GRACE
 KELLY CARDOSO
 MENDONÇA 05508486305
 ND, C=BR, O=ICP-Brasil, OU=AC
 SOLUTI Multipla v5, OU=Renovacao
 Electronica, OU=Certificado Digital,
 OU=Certificado PF A1, CN=GRACE
 KELLY CARDOSO
 MENDONÇA:05508486305
 Razão: Eu sou o autor deste
 documento

Rua: Andrade Furtado, nº 150 Loja 06.
 Email: gkengenharia@hotmail.com
 Cel: (85) 99657-6741 - CEP 60.192-070
 CNPJ: 45.022.575/0001-43



Demonstração do Resultado do Exercício

Pág.: 2 ADMIN

Licenciado para: Empresa: G K ENGENHARIA E SOLUCOES LTDA - CNPJ: 45.022.575/0001-43
Endereço: R ANDRADE FURTADO, Complemento: LOJA 06, N.º: 150, Bairro: OCOO, Cidade: Fortaleza, Estado: CE, CEP: 60192070, Telefone: (85) 21330359
Estabelecimentos: 0001 - G K ENGENHARIA E SOLUCOES LTDA, Centros de Resultado: 001 - Geral

Table with columns: Conta, Descrição, 31/01/2022. Rows include: Receita Bruta Operacional (23.650,00), Faturamento Prod. Merc. e Serviços (23.650,00), Receita Líquida (23.650,00), Lucro Bruto (23.650,00), Despesas Operacionais (658,22), Despesas Administrativas (658,22), Res. Antes das Participações e Contrib. (22.991,78), Res. Antes Imp Renda e Contrib. Social (22.991,78), Resultado Líquido do Exercício (22.991,78).

Fortaleza-CE, 31 de Janeiro de 2022

G K ENGENHARIA E SOLUCOES LTDA
GRACE KELLY CARDOSO MENDONCA
ADMINISTRADOR
CPF 055.084.863-05

RAWLYNSON FEITOZA DE VASCONCELOS
CONTADOR - CRC-CE 023421/O-8
CPF 642.976.593-87

Análise pelos Índices do Balanço

Pág.: 3 ADMIN

Licenciado para: Empresa: G K ENGENHARIA E SOLUCOES LTDA - CNPJ: 45.022.575/0001-43
Endereço: R ANDRADE FURTADO, Complemento: LOJA 06, N.º: 150, Bairro: OCOO, Cidade: Fortaleza, Estado: CE, CEP: 60192070, Telefone: (85) 21330359

Table with columns: Código, Nome, Valores, Expressão, Resultado. Rows include: Composição do Endividamento (INCONSISTENTE), Grau de Endividamento (INCONSISTENTE), Passivo Circulante + ELP/Altro Total (INCONSISTENTE), Imobilização do Patrimônio Líquido (INCONSISTENTE), Imobilização dos Recursos não corrente (INCONSISTENTE), Liquidez Corrente (INCONSISTENTE), Liquidez Geral (INCONSISTENTE), Liquidez Imediata (INCONSISTENTE), Liquidez Seca (INCONSISTENTE), Margem Líquida (97,22), Participação Capitalista Terceiro-Endividamento (INCONSISTENTE), Rentabilidade do Ativo (INCONSISTENTE).

Possíveis causas das inconsistências

- Fórmula não pode ser dividível por 0 (Zero)

G K ENGENHARIA E SOLUCOES LTDA

RAWLYNSON FEITOZA DE VASCONCELOS

GRACE
KELLY
CARDOSO
MENDONCA
05500400005

Assinado digitalmente por GRACE
KELLY CARDOSO
MENDONCA:05508486305
ND: C=BR, O=ICP-Brasil, OU=AC
SOLUTI Multipla v5, OU=Renovacao
Eletronica, OU=Certificado Digital,
OU=Certificado PF A1, CN=GRACE
KELLY CARDOSO
MENDONCA:05508486305
Razão: Eu sou o autor deste
documento

Rua: Andrade Furtado, nº 150 Loja 06.
Email: gkengenharia@hotmail.com
Cel: (85) 99657-6741- CEP 60.192-070
CNPJ: 45.022.575/0001-43



Nessa passagem, nota-se que no cálculo realizado pelo sistema aparece no resultado à palavra: “ **inconsistente**”, pois o sistema só realiza o cálculo quando é de apuração do exercício financeiro, que compreende de **01 de janeiro até 31 de dezembro do ano corrente**.

Portando, nobre comissão de licitação do Município de Pacatuba, **elucidaremos de forma técnica a análise** que a digna comissão deveria ter realizado antes de julgar a nossa empresa Inabilitada, e/ou ainda, sendo que a mesma poderia ter diligenciado a qualquer período o documento apresentado, com fulcro no **item 13.3 do Instrumento Convocatório, antes de cometer “no equívoco”**, onde anuncia o resultado de julgamento, divulgando a nossa empresa Inabilitada, sendo que a mesma é devidamente **HABILITADA**. Levamos em consideração a seguinte informação, em todos os certames que a nossa empresa participa no Estado do Ceará, nunca se quer fomos questionamos quanto da apresentação do **BALANÇO PATRIMONIAL NA FORMA DA LEI**, conforme demonstraremos adiante, se não, vejamos:

Subitem 4.4.1.1.1- Índice de Liquidez Geral maior ou igual a 1,0

Liquidez Geral (LG):	
(Ativo Circulante + Realizável a Longo Prazo)	
LG =	> 1,00
(Passivo Circulante + Exigível a Longo Prazo)	

➤ **VERIFICAÇÃO DO ÍNDICE DE LIQUIDEZ GERAL**

Ativo Circulante	R\$ 197.641,78
Realizável a Longo Prazo	R\$ 0,00
Passivo Circulante	R\$ 0,00
Exigível a Longo Prazo	R\$ 0,00

$$LG = \frac{197.641,78 \text{ (Ativo Circulante)} + 0 \text{ (Realizável a Longo Prazo)}}{0,00 \text{ (Passivo Circulante)} + 0,00 \text{ (Exigível a Longo Prazo)}} = 197.641,78$$

Quando a entidade não possui **passivo circulante e passivo não circulante**, o divisor na forma dos índices de liquidez deverá ser substituído de zero pra um, conforme orientação do **Parecer da Câmara Técnica do Conselho Federal**



de **CONTABILIDADE nº 13/04**, dessa forma o índice de Liquidez total da empresa sob análise é:

$$\frac{197.641,78}{1,00} = 197.641,78$$

Subitem 4.4.1.1.2- Índice de Liquidez Corrente maior ou igual a 1,0

Liquidez Corrente (LC):	
(Ativo Circulante)	
LG =	> 1,00
(Passivo Circulante)	

➤ **VERIFICAÇÃO DO ÍNDICE DE LIQUIDEZ CORRENTE**

Ativo Circulante	R\$ 197.641,78
Realizável a Longo Prazo	R\$ 0,00
Passivo Circulante	R\$ 0,00
Exigível a Longo Prazo	R\$ 0,00

LC = 197.641,78 (Ativo Circulante)

= 197.641,78

0,00 (Passivo Circulante)

Quando a entidade não possui **passivo circulante e passivo não circulante**, o divisor na forma dos índices de liquidez deverá ser substituído de zero pra um, conforme orientação do **Parecer da Câmara Técnica do Conselho Federal de CONTABILIDADE nº 13/04**, dessa forma o índice de Liquidez total da empresa sob análise é:

$$\frac{197.641,78}{1,00} = 197.641,78$$

GRACE
KELLY
CARDOSO
MENDONÇA
05508486305

Assinado digitalmente por GRACE
KELLY CARDOSO
MENDONÇA:05508486305
ND: C=BR, O=ICP-Brasil, OU=AC
SOLUTI Multipla vs, OU=
Renovacao Eletronica, OU=
Certificado Digital, OU=Certificado
PF A1, CN=GRACE KELLY
CARDOSO
MENDONÇA:05508486305
Razão: Eu sou o autor deste
documento

Rua: Andrade Furtado, nº 150 Loja 06.
Email: gkengenharia@hotmail.com
Cel: (85) 99657-6741 – CEP 60.192-070
CNPJ: 45.022.575/0001-43

**Subitem 4.4.1.1.3- Índice de Solvência Geral maior ou igual a 1,0**

Solvência Geral (SG): (Ativo Total)	
LG = $\frac{\text{Ativo Total}}{\text{Passivo Circulante + Exigível a Longo Prazo}}$	> 1,00

➤ VERIFICAÇÃO DO ÍNDICE DE SOLVÊNCIA GERAL

Ativo total	R\$ 222.991,78
Realizável a Longo Prazo	R\$ 0,00
Passivo Circulante	R\$ 0,00
Exigível a Longo Prazo	R\$ 0,00

$$\frac{SG = 222.991,78 \text{ (Ativo total)}}{\text{(Passivo Circulante + Exigível a Longo Prazo)}} = 222.991,78$$

Quando a entidade não possui **passivo circulante** e **passivo não circulante**, o divisor na forma dos índices de liquidez deverá ser substituído de zero para um, conforme orientação do **Parecer da Câmara Técnica do Conselho Federal de CONTABILIDADE nº 13/04**, dessa forma o índice de Liquidez total da empresa sob análise é:

$$\frac{222.991,78}{1,00} = 222.991,78$$

Dessa forma, os índice atribuídos da nossa empresa, revelar-se bem acima de (1,00) conforme exigido no Edital, até mais de 100.000 (cem mil vezes o exigido), confirmando **tecnicamente** que as condições da qualificação econômica financeira da nossa empresa estão favoráveis, **estão de acordo com o que for solicitado dentro da legislação** (lei das licitações), onde a nobre comissão não pode incorrer em julgar " sem analisar tecnicamente", para que não possa assim, praticar a injustiça perante a inabilitação da nossa empresa, pois o julgamento deve ser feito com base em lei em detrimento seus princípios e entendimentos, se não, existem as punições com fulcro no Art. 82 da Lei 8.666, que diz:



Art. 82. Os agentes administrativos que praticarem atos em desacordo com os preceitos desta Lei ou visando a frustrar os objetivos da licitação sujeitam-se às sanções previstas nesta Lei e nos regulamentos próprios, sem prejuízo das **responsabilidades civil e criminal** que seu ato ensejar.

Logo, se ainda assim após demonstração técnica, a comissão incorrer incorretamente na obrigação de apresentação do **índice de LG, LC e SG**, para empresas constituídas no ano corrente, conforme o nosso caso, podemos nos amparar do entendimento do **TCU – Tribunal de Contas da União**, em seu **recente acórdão de nº 1.211/21-Plenário**, “que admiti-se juntada de documentos que venham atestar condição pré-existente”, pois não fere os princípios da isonomia e igualdade entre os licitantes, e desclassificação do licitante, sem que lhe seja conferida oportunidade para sanear os seus documentos de habilitação e/ou proposta, resulta em objetivo dissociado do interesse público, com a prevalência do processo (meio) sobre o resultado almejado (fim).

Podendo observar ainda **Acórdão 468/22-Plenário - TCU – Tribunal de Contas da União**, quanto da juntada de documentação.

Portando, conforme apontamos inicialmente, segue relação abaixo de com este mesmo órgão da Administração Pública com os respectivos números dos editais, os quais fomos declarados habilitados apresentando o mesmo documento apresentado nessa licitação “Balanço Patrimonial de abertura”, e os mesmos “índices contábeis”, pois embora o sistema não calcule devido o período de apuração, os mesmos podem ser auferidos, mesmo sem a obrigatoriedade.

ORGÃO	EDITAL Nº	RESULTADO
PREFEITURA MUNICIPAL PACATUBA	03.010/2022-CP	HABILITADO
PREFEITURA MUNICIPAL PACATUBA	09.010/2022-TP	HABILITADO
PREFEITURA MUNICIPAL PACATUBA	09.009/2022-TP	HABILITADO

Dessa forma conclui-se que o julgamento dessa nobre comissão está em desacordo com as boas praticas da administração público e **fere o principio da Igualdade, Isonomia e Legalidade**, e deve ser revisto com a devida **PRUDÊNCIA**.

Consoante a esse entendimento, dispõe o Manual de Licitações e Contratos do TCU, 4ª edição (fl. 440), que o "Licitante que iniciou as atividades no exercício em que se realizar a licitação poderá apresentar balanço de abertura."



E, segundo as orientações do Comprasnet, em seu link de dúvidas:

"35 – A empresa que iniciar suas atividades no mesmo ano corrente é sujeita a apresentar o balanço? R – Sim, a empresa fica obrigada de **apresentar o balanço de abertura**. A demonstração contábil deverá conter a assinatura do representante legal da empresa, do técnico responsável pela contabilidade, e a evidência de terem sido transcritos no livro diário, e este, necessariamente, registrado no Departamento Nacional de Registro de Comércio – DNRC ou Junta Comercial ou órgão equivalente. No caso de sociedades civis tais documentos poderão ser registrados em cartório competente."

Diante disso, a única alternativa para que empresas novas não sejam alijadas de participarem de licitações é a apresentação do Balanço de Abertura, já tendo o douto Supremo Tribunal Federal se manifestado quanto a possibilidade de apresentação do mesmo:

"Tratando-se de sociedade constituída há menos de um ano e não havendo qualquer exigência legal a respeito do tempo mínimo de constituição da pessoa jurídica para participar da concorrência pública, não se concebe condicionar a comprovação da idoneidade financeira à apresentação dos demonstrativos contábeis do último exercício financeiro, sendo possível demonstrá-la por outros documentos, a exemplo **da exibição do balanço de abertura**". **STJ, REsp nº 1.381.152/RJ (grifado)**

Referente aos índices, o Conselho Federal de Contabilidade, em seu parecer 13/04, em resposta a consulta acerca de empresa que havia sido inabilitada de certame licitatório, justamente por apresentar balanço com passivos zerados,

GRACE
KELLY
CARDOSO
MENDONÇA
05500400005

Assinado digitalmente por GRACE
KELLY CARDOSO
MENDONÇA:05500400005
ND: C=BR, O=ICP-Brasil, OU=AC
SOLUTI Multipla v5, OU=Renovacao
Eletronica, OU=Certificado Digital,
OU=Certificado PF A1, CN=GRACE
KELLY CARDOSO
MENDONÇA:05500400005
Razão: Eu sou o autor deste
documento

Rua: Andrade Furtado, nº 150 Loja 06.
Email: gkengenharia@hotmail.com
Cel: (85) 99657-6741 – CEP 60.192-070
CNPJ: 45.022.575/0001-43



recomendou que, quando da existência de passivos nessas condições, fosse atribuído ao mesmo valor 1, apenas para fins de cálculos aritmético, evitando assim equívocos de julgadores por desconsiderarem o contexto contábil envolvido no cálculo.

Não menos importante fora a manifestação do Tribunal Regional Federal da 3ª Região a qual corrobora com as argumentações apresentadas:

"Página 1918 da Judicial I – TRF do Tribunal Regional Federal da 3ª Região (TRF-3) de 11 de Outubro de 2012 autotutela, deve ser estendido a todos os licitantes, sob pena de ofensa aos princípios da legalidade e da isonomia. No que se refere a alegação da agravane no sentido de que a agravada Agência de Serviços Postais de Avaré Ltda não conseguiu apresentar índices de solvência geral, liquidez corrente e liquidez geral maiores do que 1 conforme prevê o Edital, cumpre transcrever o seguinte trecho da manifesta da Comissão Especial de Licitação às fls 930 destes autos: O edital no subitem 3.7 não traz nenhuma restrição à participação de empresas recém-criadas na licitação. Os subitens 4.1.1 e 4.1.2 não estabelecem nenhuma restrição em relação às empresa recém-criadas, mas, pelo contrário, tras no subitem 4.1.2.1 VI os critérios para apresentação do Balanço Patrimonial. O Balanço Patrimonial da licitante AGÊNCIA DE SERVIÇOS PSOTAIS AVARÉ LTDA, empresa recém criada, foi elaborado sem a utilização das contas do Passivo Circulante e do Exigível a Longo Prazo, o que significa que seu grau de endividamento é zero. Como a soma do Passivo Circulante e do Exigível a Longo Prazo é igual a zero, sucede que a divisão por zero é uma operação impossível, devendo,



neste caso, ser utilizado o algarismo 1 (um) em seu lugar, posto que, quem nada deve, deve menos que R\$ 1,00 (um real). Logo os índices seriam superiores a 1 (um). Tal raciocínio encontra respaldo no Parecer CT/CFC nº 13/04 do Conselho Federal de Contabilidade, aprovado em 16/04/01 – Ata CFC 857 (v. e-mail, folha 762). E conforme decidiu o r. Juízo de origem empresas recém criadas, por não possuírem passivo, possuirão índice de liquidez igual a zero, acaso o divisor empregado seja zero. Ocorre que exigências de tal jaez têm por escopo aferir a capacidade econômica da empresa, a qual não resta abalada pelo simples fato de se tratar de empresa recém constituída. Deveras: possui-se a novel pessoa jurídica capital social expressivo (diga-se, mais de R\$ 10.000,00) seria de todo absurdo qualificá-la como “insovente”, pelo fato de não possuir passivo, e apresentar índice de liquidez zerado. A interpretação de quais normas, seja elas constitucionais, ou inserir em edital licitatório, não pode conduzir ao absurdo. Portanto, plenamente correta a postura da ECT, ao afastar o pretenso descumprimento do edital. Em face do exposto, INDEFIRO o efeito suspensivo pleiteado. Intimem-se as agravadas, nos termos do art. 527, V, do CPC, para que respondam, no prazo legal, instruindo-se adequadamente o recurso. Comunique-se ao MM. Juízo a quo, dispensando-o de prestar informações, nos termos do art. 527, IV, do mesmo Código. Intimem-se São Paulo, 02 de outubro de 2012. Agravo de Instrumento nº 0028060-41.2012.4.03.0000/SP 2012.03.00.28060-4/S – Relatora: Desembargadora Federal Consuelo Yoshida



- Agravante Conselho Regional de Farmácia do Estado de São Paulo CRF/SP ADVOGADO: Ingrid Tamie Watanabe e outro AGRAVADO: Farma Del Drog LTDA ORIGEM: Juízo Federal da 4 vara das exec. Fiscais SP nº orig. 00341796720104036182 4F São Paulo/SP Decisão."

A esse propósito, a Administração Pública utilizando-se do princípio da autotutela administrativa, tem o poder-dever de controlar seus próprios atos, revendo-os e anulando-os quando houverem sido praticados com alguma ilegalidade. Nesse sentido, a autotutela compreende o poder de anular, convalidar e, ainda, o poder de revogar atos administrativos.

Outrossim, imperioso ressaltar que a Administração Pública pode rever seus atos a qualquer tempo, desde que reconheça que praticou ato contrário ao direito vigente, conforme entendimento já consagrado pelo STF por meio das **súmulas 346 e 473**:

Súmula 346 - A Administração Pública pode declarar a nulidade dos seus próprios atos.

Súmula 473 - A administração pode anular seus próprios atos, quando eivados de vícios que os tornam ilegais, porque deles não se originam direitos; ou revogá-los, por motivo de conveniência ou oportunidade, respeitados os direitos adquiridos, e ressalvada, em todos os casos, a apreciação judicial.

Dentro de tal contexto, salienta-se que, mais que um poder, o exercício da autotutela identifica-se como um dever para a Administração Pública. Nesse sentido, considerando o Balanço Patrimonial de Abertura apresentado, deverão ser considerados válidos para fins de habilitação.

Podemos lançar ainda a **SÚMULA TCU 289**: A exigência de índices contábeis de capacidade financeira, a exemplo dos de liquidez, **deve estar justificada no processo da licitação**, conter parâmetros atualizados de mercado e atender às características do objeto licitado, sendo vedado o uso de índice cuja fórmula inclua rentabilidade ou lucratividade.

GRACE
KELLY
CARDOSO
MENDONÇA
05508486305

Assinado digitalmente por GRACE
KELLY CARDOSO
MENDONÇA.05508486305
ID: C=BR, O=ICP-Brasil, OU=AC
SOLUTI Múltipla v5, OU=Renovacao
Electronica, OU=Certificado Digital,
OU=Certificado PF A1, CN=GRACE
KELLY CARDOSO
MENDONÇA.05508486305
Razão: Eu sou o autor deste
documento
Localização: Fortaleza

Rua: Andrade Furtado, nº 150 Loja 06.
Email: gkengenharia@hotmail.com
Cel: (85) 99657-6741 - CEP 60.192-070
CNPJ: 45.022.575/0001-43



Portando, solicitamos dessa augusta comissão de licitação do Município de Pacatuba que reveja o julgamento, conforme comprovamos acima atender o Edital do Certame Licitatório, fazendo com que a nossa empresa chegue à fase de "Proposta de Preços", atendendo assim a finalidade do processo.

Alertamos a nobre comissão para que em seus julgamentos utilize do principio do formalismo moderado, inabilitar uma empresa sem motivo ou forçar motivos para inabilitação, toda a comissão de licitação poderá ser responsabilizada conforme apontamos.

Seria uma grande injustiça caso não fôssemos para a fase de Proposta de Preços, tendo em vista que atendemos o Edital da Licitação. Contudo, caso não seja concedida a nossa habilitação, iremos acionar os órgãos fiscalizadores, oficializar a comissão pela forma do julgamento, peticionar junto ao Tribunal de Contas do Estado do Ceara, para que possamos garantir o direito da nossa empresa à fase de Proposta de Preços, **conforme provamos atender todo o instrumento convocatório.**

III - DO DIREITO

O procedimento licitatório tem como princípio fundamental garantir a isonomia entre os licitantes. A importância dada pelo legislador ao referido princípio é tamanha que o artigo 3º da Lei nº 8.666/93 chega a afirmar que a **"licitação visa garantir o princípio constitucional da isonomia"**. Não obstante a elevadíssima importância do princípio em tela. O objetivo da licitação é atingir a melhor oferta.

Trazendo à tona o princípio da razoabilidade e da proporcionalidade, este princípio nada mais é do que a proibição do excesso, e que objetiva compatibilizar os meios e os fins, de modo a que se evitem lesões aos direitos fundamentais por restrições desnecessárias ou abusivas por parte da Administração Pública. Em nome da razoabilidade, a vontade da lei não pode ser substituída pela vontade do intérprete.

O princípio da razoabilidade significa que, no exercício da discricionariedade pela Administração, esta terá que obedecer a critérios aceitáveis do ponto de vista

GRACE
KELLY
CARDOSO
MENDONCA
05508486305

Assinado digitalmente por GRACE
KELLY CARDOSO
MENDONCA:05508486305
ND: C=BR, O=ICP-Brasil, OU=AC
SOLUTI Multipla v5, OU=
Renovacao Eletronica, OU=
Certificado Digital, OU=Certificado
PF A1, CN=GRACE KELLY
CARDOSO
*MENDONCA:05508486305
*Razão: Eu sou o autor deste
documento
Localização: Fortaleza

Rua: Andrade Furtado, nº 150 Loja 06.
Email: gkengenharia@hotmail.com
Cel: (85) 99657-6741- CEP 60.192-070
CNPJ: 45.022.575/0001-43



racional, que estejam de acordo com o senso normal de pessoas equilibradas e com a finalidade da competência exercida.



Visto que, após análise destes fatos, concluímos que fomos absurdamente prejudicados e tal conduta certamente não se coaduna com os princípios básicos das licitações, contidos no Art. 37, XXI, da Constituição Federal e no Art. 3º da Lei das Licitações, tais como os da legalidade, impessoalidade, moralidade, igualdade e probidade administrativa.

IV - DO PEDIDO

Na esteira do exposto, requer-se seja julgado provido o presente recurso, com efeito para que, reconhecendo-se a ilegalidade da decisão hostilizada, como de rigor, admita-se a participação da recorrente na fase seguinte da licitação, já que habilitada a mesma está.

Outrossim, lastreada nas razões recursais, requer-se que essa Comissão de Licitação reconsidere sua decisão e, na hipótese não esperada disso não ocorrer, faça este subir, devidamente informado, à autoridade superior, em conformidade com o § 4º, do art. 109, da Lei nº 8666/93.

Nestes Termos
P. Deferimento

Fortaleza/CE, 31 de Janeiro de 2023.

GRACE KELLY
CARDOSO
MENDONÇA:0
5508486305

Assinado digitalmente por GRACE KELLY
CARDOSO MENDONÇA:05508486305
ND: C=BR, O=ICP-Brasil, OU=AC
SOLUTI Multipla v5, OU=Renovacao
Eletronica, OU=Certificado Digital, OU=
Certificado PF A1, CN=GRACE KELLY
CARDOSO MENDONÇA:05508486305
Razão: Eu sou o autor deste documento
Localização: Fortaleza
Foxit PDF Reader Versão: 12.0.1

GK ENGENHARIA E SOLUÇÕES LTDA
GRACE KELLY CARDOSO MENDONÇA
Sócia Administradora